



## PRIJEDLOG

REPUBLIKA HRVATSKA  
KRAPINSKO – ZAGORSKA ŽUPANIJA  
GRAD ZLATAR  
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL  
Odsjek za gospodarstvo, komunalne poslove  
i društvene djelatnosti

KLASA: 810-01/16-01/01  
URBROJ: 2211/01-04-02-16-13  
Zlatar, 18. 05. 2016.

GRADSKOM VIJEĆU  
putem  
GRADONAČELNIKA

**Predmet: Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite  
na području Grada Zlatara**  
- revidiranje po novoj zakonskoj regulativi

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) koji je na snazi od 01. 08. 2015. godine, stavljuju se van snage odredbe Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ br. 174/04; 38/09; 127/10.). Budući da se provedba sustava civilne zaštite za područje Grada Zlatara temelji na odredbama prethodne zakonske regulative, naloženo je i od strane inspektora zaštite i spašavanja Državne uprave za zaštitu i spašavanje – Samostalne službe za inspekcijske poslove –Područne jedinice Krapina, revidiranje sustava civilne zaštite Grada Zlatara na način da se sve uskladi s novom zakonskom regulativom.

Uvažavajući odredbe nove zakonske regulative koje su na snazi od 01. 08. 2015. godine po Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), došlo je do promjena:

- da je u nazivu sustava gdje je pojam „zaštita i spašavanje“ objedinjen u nazivu „sustav civilne zaštite“
- da je za mandatno razdoblje od četiri godine za političku opciju koja je na vlasti period za koji se definiraju, razmatraju i usvajaju smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
- da predstavničko tijelo u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja s finansijskim učincima za trogodišnje razdoblje (proračunska godina i projekcije za tri sljedeće godine) što obavezuje donošenje smjernica za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- da se zaokružuju faze planiranja, programiranja i financiranja aktivnosti na način funkcionalnog povezivanja sadržaja dokumenata za političku opciju koja je na vlasti u mandatnom razdoblju od četiri godine i zato se donose na rok od četiri godine
- da se smjernice obavezno moraju temeljiti na odredbama propisa kojima se uređuje upravno područje civilne zaštite te da su usklađena s fiskalnim kapacitetima lokalne i područne samouprave
- da se tijekom četverogodišnjeg razdoblja za koje se usvajaju smjernice na godišnjoj razini provode analize stanja sustava kojima se prati realizacija i usklađuju planovi, tj. kao podloga za izradu smjernica i planova razvoja sustava

- da su u postupcima imenovanja tijela za provođenje sustava i određivanja snaga sustava definirani drugačiji tokovi i postupci za provođenje u relacijama izvršnog tijela, predstavničkog tijela i ostalih pravnih osoba za sustav civilne zaštite,

potrebno je i prije donošenja relevantnih provedbenih propisa po odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), uskladiti postojeće s novom regulativom kao definiranje konkretnih koraka, stvarne mjere i pojedinačni sveukupni ciljevi kao prioritetno u sustavu civilne zaštite na razinama sustava i za razdoblje za koje se donose na svim supodručjima sustava, osobito na

- **normiranju** (usvajanje općih akata, ustrojavanje stožera, određivanju pravnih osoba od značaja za sustav, imenovanju povjerenika i drugo)
- **preventivi** (procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i drugo)
- **operativnom djelovanju** (ustrojavanje evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i drugo)
- **financiranju** (prioriteti u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugo)
- **drugim specifičnim interesima** i prioritetima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na području civilne zaštite iz njihovog samoupravnog djelovanja

Nositelji izrade dokumenata obavezni su slijediti sadržaj relevantnih odredbi Zakona o sustavu civilne zaštite kojima su navedena područja detaljnije normativno uređena kao i odredbi pojedinih posebnih propisa od značaja (preventiva u prostornom uređenju i drugim područjima od interesa za operativno djelovanje u sustavu civilne zaštite na lokalnim i područnim razinama)

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima te način izvjećivanja odgovorne osobe. Kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja smjernica potrebno je provesti postupak predlaganja i usvajanje interventnih mjera.

S predpostavkom dosljednog ostvarivanja plana razvoja kao konkretnog impletacijskog akcijskog dokumenta za realizaciju smjernica, razrađuju se koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake operativne snage sustava civilne zaštite utvrđuje se (procjenjuje) što će se njihovim provođenjem ostvariti za dobrobit svakog pojedinog i sveukupnog cilja, tj. koja se dobrobit očekuje za sustav civilne zaštite u cjelini.

Ciljevi iz smjernica se trebaju transponirati u planove razvoja na način da se konkretiziraju po mjerama i aktivnostima, tj. provođenjem kojim će se ti koraci ostvarivati uz definiranje stvarnih nositelja, njihovih suradnika i rokova za realizaciju u narednoj te tri slijedne godine.

Od osobitog operativnog značaja za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama je izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je ovlašteno za poslove koji su planski i provedbeni nastavak provođenja poslova iz nadležnosti predstavničkog tijela. Izvršno tijelo preuzima koordiniranje reagiranjem operativnih snaga sustava civilne zaštite tj. najodgovornije je za učinkovitu uporabu svih raspoloživih vlastitih spasilačkih kapaciteta i traženje pomoći od viših razina sustava te za međusobno učinkovito koordiniranje kako je to utvrđeno Zakonom. Kompetencija izvršnih tijela za obavljanjem obimnih i zahtjevnih ovlasti utvrđenih Zakonom, propisana im je obaveza pohadanja programa osposobljavanja i to u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost.

Za sustav civilne zaštite na području Grada Zlatara unutar novog konceptualnog okvira sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), a kao usklađenja s dosadašnjim okvirom koji je temeljen na prijašnjoj zakonskoj regulativi („Zakon o zaštiti i spašavanju „Narodne novine“ br. 174/04; 79/07; 38/09; 127/10.), potrebno je provesti postupke predlaganja i donošenja odluka sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju koji je stupio na

snagu 01. 08. 2015. godine. Specifičnosti toka razvijanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Zlatara (sada novodefinirano kao sustav civilne zaštite) su u činjeničnim stanjima da je u više navrata u vrlo kratkom roku dolazilo do promjena zakonske regulative i metodologija izrade procjena i planova te su i tek donošeni dokumenti trebali biti u više navrata nanovo izradivani. Neustaljenosti po zakonskoj regulativi te neustaljenost političke opcije Grada Zlatara omelo je i onemogućilo operativne provedbe. Specifičan slučaj je i 2014/15. godina kada je po novoj metodologiji nanovo izrađeni dokumenti (Procjena – Planovi) i promjena političke opcije Grada Zlatara te netom prije stupanja na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite (kolovoz 2015. god.) donijete odluke sukladno odredbama prijašnjeg Zakona o zaštiti i spašavanju. Uz svu spomenutu problematiku prisutne su i nejasnoće u provedbama (i za stručne izrađivače), odnosno da novi Zakon o sustavu civilne zaštite još nema izrađene popratne propise po kojima bi se trebalo postupati.

Uvažavajući prijelazne i završne odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite kojima se do donošenja pratećih propisa uz Zakon dozvoljava primjena određenih odredbi prethodnog Zakona o zaštiti i spašavanju i koje nisu u suprotnosti s odredbama važećeg Zakona o sustavu civilne zaštite te na temelju naloženih mјera od strane inspektora zaštite i spašavanja Državne uprave za zaštiti i spašavanje od svibnja mjeseca 2016. godine, pristupa se provedbama po novim odredbama kao i naloženom od strane inspektora. Naložene mјere od strane inspektora trebaju biti provedene u zadanim rokovima kako nebi došlo do propisanih novčanih kazni.

Medu ostalim, potrebno je i revidirati i Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zlatara. Budući da je Područni ured za zaštitu i spašavanje Krapina dao je potrebnu propisanu suglasnost na prijedlog Odluke, predlaže se Gradskom vijeću donošenje slijedećeg akta:

Temeljem članka 17., stavak 1., podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/2015.), a u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Zlatara („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 24/15), suglasnosti Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Krapina KLASA:810-05/16-01/01 ; URBROJ: 543-08-01-16-29 od 09. 11. 2016. godine i članka 27. Statuta Grada Zlatara („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 36-a/13.), Gradsko vijeće Grada Zlatara na \_\_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2016. godine, donosi

**ODLUKU  
o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite  
na području Grada Zlatara**

**Članak 1.**

**Pravne osobe sa snagama i kapacitetima od interesa za civilnu zaštitu koje će se na području Grada Zlatara angažirati u slučaju katastrofe ili velike nesreće su:**

- 1) Nigra – Škreb d.o.o., Bana I. Mažuranića 2, Zlatar (uz sklapanje ugovora – prijevoz ugroženog stanovništva)
- 2) „Domi prijevoz“ d.o.o., D. Domjanića 7a, Zlatar (uz sklapanje ugovora – prijevoz ugroženog stanovništva)
- 3) OŠ „Ante Kovačića“ Zlatar (sportska dvorana), Ulica Franje Horvata Kiša 46, Zlatar (zbrinjavanje ugroženog stanovništva)
- 4) OŠ Belec (sportska dvorana), Belec 50, Belec (zbrinjavanje ugroženog stanovništva)

- 5) Srednja škola Zlatar (dio bivše pogonske hale), Ulica braće Radića 10 , Zlatar (zbrinjavanje ugroženog stanovništva)
- 6) Konzum, Trg slobode 2, Zlatar (snabdijevanje hranom i ostalim potrepštinama)
- 7) Trgocentar d.o.o. Zabok – poslovница u Zlataru, Trg slobode 14, Zlatar (snabdijevanje hranom i ostalim potrepštinama)
- 8) Belec – Grad d.o.o., Belec 8/b, Belec (snabdijevanje hranom i ostalim potrepštinama)
- 9) Preis – Super d.o.o., Trg slobode 16, Zlatar (snabdijevanje hranom i ostalim potrepštinama)
- 10) Restoran „Zlatni lampaš“ Zlatar, Vladimira Nazora 2a, Zlatar (kuhinja - osiguravanje većih obroka za zbrinuto stanovništvo)

### Članak 2.

**Udruge od značaja za civilnu zaštitu na području Grada Zlatara su:**

- Vatrogasna zajednica Grada Zlatara: Županijska Javna vatrogasna postrojba, DVD Zlatar, DVD Belec i DVD Donja Batina
- Gradsко Društvo Crvenog križa Zlatar
- ŠRD Pastrva
- Hrvatsko planinarsko društvo „Oštре“
- Hrvatsko planinarsko društvo „Belecgrad“
- Lovačko društvo „Zajček“

### Članak 3.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Zlatara su one pravne osobe koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Grada Zlatara.

### Članak 4.

Pravne osobe iz članka 1. ove Odluke su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Zlatara.

### Članak 5.

Pravnim osobama iz članka 1. ove Odluke izvršno tijelo dostaviti će izvod iz Plana zaštite i spašavanja te Civilne zaštite, koji će sadržavati točno određene mjere i aktivnosti koje trebaju provoditi u slučaju prijetnje, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća.

### Članak 6.

Temeljem dostavljenih mjera i aktivnosti, pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Zlatara u svojim operativnim planovima planirat će provedbu dobivenih mjera i aktivnosti.

### Članak 7.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanja područja Grada Zlatara,

KLASA:810-01/13-01/01; URBROJ:2211/01-02-13-12 donijeta od gradonačelnika dana 18. 02. 2013. godine.

### Članak 8.

Po jedan primjerak (kopija) ove Odluke dostaviti će se svakoj pravnoj osobi navedenoj u ovoj Odluci i Područnom uredju za zaštitu i spašavanje Krapina.

### Članak 9.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana po objavi u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZLATARA

KLASA: 810-01/16-01/01  
URBROJ: 2211/01-01-16-\_\_\_\_\_  
Zlatar, \_\_\_\_\_ 2016.

Predsjednik Gradskog vijeća  
Krunoslav Klancir, dipl.ing.agr.

Obradio:  
Vladimir Goleš, ing.

Pročelnik:  
dr. sc. Mladen Krušelj

