



PRIJEDLOG

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO – ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZLATAR
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL
Odsjek za gospodarstvo, komunalne poslove
i društvene djelatnosti

KLASA: 810-01/16-01/01
URBROJ: 2211/01-04-02-16-19
Zlatar, 27. 05. 2016.

GRADSKOM VIJEĆU
putem
GRADONAČELNIKA

Temeljem članka 17., stavak 1., Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/2015.), a u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Zlatara i pripadajućim Planom zaštite i spašavanja Grada Zlatara („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 24/15) i članka 27. Statuta Grada Zlatara („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 36-a/13.), Gradsko vijeće Grada Zlatara na _____ sjednici _____ 2016. godine, donosi

PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA ZLATARA ZA 2016. GODINU

A) UVOD:

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) koji je na snazi od 01. 08. 2015. godine, stavljuju se van snage odredbe Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ br. 174/04; 38/09; 127/10.). Budući da se provedba sustava civilne zaštite za područje Grada Zlatara temelji na odredbama prethodne zakonske regulative, obaveza je revidiranje sustava civilne zaštite Grada Zlatara na način da se sve uskladi s novom zakonskom regulativom. Novom zakonskom regulativom izvršeno je pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru Evropske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao aktivnosti civilne zaštite.

Za primjenu novog Zakona o sustavu civilne zaštite još nisu donijeti brojni podzakonski propisi te stoga nije moguće donijeti cjelovit plan razvoja za 4 godine što je predviđeno za mandatno razdoblje političke opcije koja je na vlasti.

Uvažavajući prijelazne i završne odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite kojima se do donošenja pratećih propisa uz Zakon dozvoljava primjena određenih odredbi prethodnog Zakona o zaštiti i spašavanju i koje nisu u suprotnosti s odredbama važećeg Zakona o sustavu civilne zaštite do kraja mandatnog razdoblja trenutne političke opcije na vlasti u Gradu Zlataru, provodit će se aktivnosti usklađivanja sustava s novom regulativom koja se kontinuirano i provodi stupanjem na snagu novog Zakona o sustavu civilne zaštite.

Na temelju zakonskih postavki i promjena koje uslijeduju u sustavu civilne zaštite, općenito za Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Zlatara osnov je razjašnjene zakonskih postavki i shodna primjena u naravi te se stoga nadalje u nastavku daje tumačenje postavki.

Uvažavajući odredbe nove zakonske regulative koje su na snazi od 01. 08. 2015. godine po Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), došlo je do promjena:

- da je u nazivu sustava gdje je pojam „zaštita i spašavanje“ objedinjen u nazivu „sustav civilne zaštite“
- da je za mandatno razdoblje od četiri godine za političku opciju koja je na vlasti period za koji se definiraju, razmatraju i usvajaju smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
- da predstavničko tijelo u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja s finansijskim učincima za trogodišnje razdoblje (proračunska godina i projekcije za tri sljedeće godine) što obavezuje donošenje smjernica za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- da se zaokružuju faze planiranja, programiranja i financiranja aktivnosti na način funkcionalnog povezivanja sadržaja dokumenata za političku opciju koja je na vlasti u mandatnom razdoblju od četiri godine i zato se donose na rok od četiri godine
- da se smjernice obavezno moraju temeljiti na odredbama propisa kojima se uređuje upravno područje civilne zaštite te da su usklađenja s fiskalnim kapacitetima lokalne i područne samouprave
- da se tijekom četverogodišnjeg razdoblja za koje se usvajaju smjernice na godišnjoj razini provode analize stanja sustava kojima se prati realizacija i usklađuju planovi, tj. kao podloga za izradu smjernica i planova razvoja sustava
- da su u postupcima imenovanja tijela za provođenje sustava i određivanja snaga sustava definirani drugačiji tokovi i postupci za provođenje u relacijama izvršnog tijela, predstavničkog tijela i ostalih pravnih osoba za sustav civilne zaštite,

Potrebno je i prije donošenja relevantnih provedbenih propisa po odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), uskladiti postojeće s novom regulativom kao definiranje konkretnih koraka, stvarne mjere i pojedinačni sveukupni ciljevi kao prioritetno u sustavu civilne zaštite na razinama sustava i za razdoblje za koje se donose na svim supodručjima sustava, osobito na

- **normiranju** (usvajanje općih akata, ustrojavanje stožera, određivanju pravnih osoba od značaja za sustav, imenovanju povjerenika i drugo)
- **preventivi** (procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i drugo)
- **operativnom djelovanju** (ustrojavanje evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i drugo)
- **financiranju** (prioriteti u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugo)
- **drugim specifičnim interesima** i prioritetima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na području civilne zaštite iz njihovog samoupravnog djelovanja

Nositelji izrade dokumenata obavezni su slijediti sadržaj relevantnih odredbi Zakona o sustavu civilne zaštite kojima su navedena područja detaljnije normativno uređena kao i odredbi pojedinih posebnih propisa od značaja (preventiva u prostornom uređenju i drugim područjima od interesa za operativno djelovanje u sustavu civilne zaštite na lokalnim i područnim razinama)

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima te način izvjećivanja odgovorne osobe. Kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja smjernica potrebno je provesti postupak predlaganja i usvajanje interventnih mjera.

S predpostavkom dosljednog ostvarivanja plana razvoja kao konkretnog impletacijskog akcijskog dokumenta za realizaciju smjernica, razrađuju se koraci iz nadležnosti svakog pojedinog

sudionika i svake operativne snage sustava civilne zaštite utvrđuje se (procjenjuje) što će se njihovim provođenjem ostvariti za dobrobit svakog pojedinog i sveukupnog cilja, tj. koja se dobrobit očekuje za sustav civilne zaštite u cjelini.

Ciljevi iz smjernica se trebaju transponirati u planove razvoja na način da se konkretiziraju po mjerama i aktivnostima, tj. provodenjem kojim će se ti koraci ostvarivati uz definiranje stvarnih nositelja, njihovih suradnika i rokova za realizaciju u narednoj te tri slijedne godine.

Od osobitog operativnog značaja za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama je izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (reginalne) samouprave koje je ovlašteno za poslove koji su planski i provedbeni nastavak provođenja poslova iz nadležnosti predstavničkog tijela. Izvršno tijelo preuzima koordiniranje reagiranjem operativnih snaga sustava civilne zaštite tj. najodgovornije je za učinkovitu uporabu svih raspoloživih vlastitih spasilačkih kapaciteta i traženje pomoći od viših razina sustava te za međusobno učinkovito koordiniranje kako je to utvrđeno Zakonom. Kompetencija izvršnih tijela za obavljanjem obimnih i zahtjevnih ovlasti utvrđenih Zakonom, propisana im je obavezom pohađanja programa osposobljavanja i to u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost.

B). OSVRT NA PROBLEMATIKU PROVEDBE:

Za sustav civilne zaštite na području Grada Zlatara unutar novog konceptualnog okvira sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15.), a kao usklađenja s dosadašnjim okvirom koji je temeljen na prijašnjoj zakonskoj regulativi („Zakon o zaštiti i spašavanju „Narodne novine“ br. 174/04; 79/07; 38/09; 127/10.), provode se postupci predlaganja i donošenja odluka sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju koji je stupio na snagu 01. 08. 2015. godine. Specifičnosti toka razvijanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Zlatara (sada novodefinirano kao sustav civilne zaštite) su u činjeničnim stanjima da je u više navrata u vrlo kratkom roku dolazilo do promjena zakonske regulative i metodologija izrade procjena i planova te su i tek donošeni dokumenti trebali biti u više navrata nanovo izrađivani. Neustaljenosti po zakonskoj regulativi te neustaljenost političke opcije Grada Zlatara omelo je i onemogućilo operativne provedbe. Specifičan slučaj je i 2014/15. godina kada je po novoj metodologiji nanovo izrađeni dokumenti (Procjena – Planovi) i promjena političke opcije Grada Zlatara te netom prije stupanja na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite (kolovoz 2015. god.) donijete odluke sukladno odredbama prijašnjeg Zakona o zaštiti i spašavanju. Uz svu spomenutu problematiku prisutne su i nejasnoće u provedbama (i za stručne izradivače), odnosno da novi Zakon o sustavu civilne zaštite još nema izrađene popratne propise po kojima bi se trebalo postupati. Nastoji se da se po stručnom izradivaču Procjene i Planova dođe do rješenja koja će zadovoljavati zakonsku regulativu.

Sustav civilne zaštite Grada Zlatara nadziran je od inspektora zaštite i spašavanja Državne uprave za zaštitu i spašavanje – Samostalne službe za inspekcijske poslove – Područne jedinice Krapina te naložene mjere inspektora trebaju biti provedene u zadanim rokovima kako nebi došlo do propisanih novčanih kazni. Inspekcijski nadzor je ujedno i jedan od regulatora za ispravno postupanje.

C). RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA ZLATARA:

Politička opcija koja je na vlasti u Gradu Zlataru nastoji do kraja svoga mandata provesti mјere za uspostavu Sustava civilne zaštite na području Grada Zlatara u obimu koji je moguć uz usklađivanje s novom zakonskom regulativom. Kako je završno mandatno razdoblje, za smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine, nije logično da se donose na kraju mandatnog razdoblja te se stoga za 2016. godinu kao Plan razvoja sustava

podrazumijeva donošenje propisanih odluka, usvajanje općih akata, provođenje određenih aktivnosti i svega ostalog što sustav stavlja na razinu nužne pripreme za daljnje operativno djelovanje, odnosno donošenje četverogodišnjeg plana u 2017. godini za mandat političke opcije koje će obnašati vlast u Gradu Zlataru. Cjelovit plan razvoja za četverogodišnje razdoblje za sada usporavaju i možebitni podzakonski propisi koji nisu donijeti.

U 2016. godini aktivnosti se provode kontinuirano na temelju nove zakonske regulative i svega što zahtjeva određene promjene postojećeg, a povodeći se po smjernicama stručnih i nadležnih službi koje imaju nadležnost nad provedbom.

Rokovi se ne mogu precizno planirati jer uglavnom su ovisni o davanju suglasnosti na predložene akte od strane nadležnih službi. Provedeno i planirano za provedbu u 2016. godini je slijedeće:

1. FINANCIJSKI UČINCI PLANA RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA ZLATARA

Financiranje Sustava civilne zaštite Grada Zlatara za trogodišnje razdoblje temelji se na Proračunu Grada Zlatara za 2016. godinu i projekcijama Proračuna za naredne godine.

Financijska sredstva predviđena u okviru proračuna za 2016. godinu u visini od 11 000,00 kuna namijenjena su za financiranje uspostave sustava po novoj zakonskoj regulativi Zakona o sustavu civilne zaštite i za usluge održavanja i ažuriranja planova.

Sveobuhvatno financijska sredstva bi trebala biti osigurana za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, ospozobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga te će se stoga u postupcima usklađivanja s novom zakonskom regulativom u 2016. godini proizaći postavke za nužne potrebe prioritetnog financiranja u sustavu.

2. PLAN NABAVE MATERIJALNIH SREDSTAVA I OPREME CIVILNE ZAŠTITE

Godišnji plan nabave materijalnih sredstava i opreme civilne zaštite za 2016. godinu donijet će se po potrebi nakon uspostave sustava na razinu u kojoj će se moći spoznati potrebe. U 2016. godini prioritet je da se definiraju potrebna materijalna sredstva i oprema civilne zaštite kako bi se u narednom proračunskom razdoblju mogla planirati potrebna sredstva.

3. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA ZLATARA

Od strane gradonačelnika Grada Zlatara donijeta je nova Odluka o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Zlatara KLASA: 810-01716-01/01; URBROJ: 2211/01-02-16-15 od 23. 05. 2016. godine kao revidiranje prethodne Odluke Gradskog vijeća sukladno novoj zakonskoj regulativi. Uz Odluku je donijet i Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite Grada Zlatara URBROJ:2211/01-02-16-16; Izmjena plana pozivanja Stožera civilne zaštite Grada Zlatara URBROJ:2211/01-02-16-17 i Program rada Stožera civilne zaštite Grada Zlatara URBROJ:2211/01-02-16-18.

Po ovlastina i obevezama načelnika Stožera i njegovog zamjenika treba uslijediti daljnji rad Stožera civilne zaštite Grada Zlatara.

4. PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA ZLATARA

Na predloženu Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zlatara kao revidiranje prethodne Odluke po novom Zakonu o sustavu civilne zaštite, data je suglasnost Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Krapina. KLASA:810-05/16-

01/01 ; URBROJ: 543-08-01-16-29 od 09. 11. 2016. godine i Odluka je u donošenju po Gradskom vijeću Grada Zlatara.

Po donošenju Odluke uslijedit će izrada i dostava izvoda sa zadaćama istima što će uslijediti kao međusobno uskladivanje Planova civilne zaštite Grada Zlatara i planova civilne zaštite koje sukladno zakonskoj regulativi trebaju imati pravne osobe.

5. PLAN VJEŽBI CIVILNE ZAŠTITE GRADA ZLATARA

Za područje Grada Zlatara osnovana je Postrojba civilne zaštite opće namjene Grada Zlatara koja broji 30 članova. Ustrojen je pozivarski sustav u 4 pravca Odlukom KLASA:810-01/10-01/01 ; URBROJ: 2211/01-02-10-28 od 22. 03. 2010. godine i date ovlasti raznosačima poziva URBROJ: 2211-01-02-10-28 od 22. 03. 2010. godine.

Dvojbeno je zasnivanje postrojbe po odredbama novog Zakona o sustavu civilne zaštite te se za 2016. godinu ne planira plan vježbi, a prethodno raspoređeni obveznici su nadalje u sastavu. Definiranje plana vježbi može uslijediti nakon mogućeg novog ustrojstva postrojbe kako će to nalagati zakonska regulativa.

Dobrovoljačke operativne snage vatrogastva Vatrogasne zajednice Grada Zlatara su temeljne snage Sustava civilne zaštite Grada Zlatara za djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama. Budući da je njihovo djelovanje u sustavu civilne zaštite u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva, za djelovanje na području Grada Zlatara također je na temelju zakonske regulative usvojena Procjena ugroženosti i Plan zaštite od požara. Spremnost vatrogasnih snaga proizlazi iz posebnog osposobljavanja i vlastitih zasebnih vježbi, tj. postignutom vatrogasnom spremnošću se shodnim uklapanjem u sustav civilne zaštite postiže najučinkovitije djelovanje u kriznim situacijama.

6. UDRUGE GRAĐANA U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE GRADA ZLATARA

Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Zlatara, osim dobrovoljačkih vatrogasnih udruga određene su i ostale udruge građana od značaja za civilnu zaštitu. Njihova spremnost je po vlastitom osposobljavanju te može na teret Proračuna Grada Zlatara biti financiranje njihovih aktivnosti. Udruge kao nositelji pojedinih mjera i aktivnosti planirat će se u planovima sustava civilne zaštite za područje Grada Zlatara.

7. POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE PO NASELJIMA GRADA ZLATARA

Povjerenici civilne zaštite po naseljima Grada Zlatara imenovani su aktom KLASA:810-01/11-01/01 ; URBROJ: 2211/01-02-11-1 od 24. 02. 2011. godine. Po revidiranju sustava u 2016. godini sukladno novoj zakonskoj regulativi po kojoj je još potrebno imenovati i zamjenike povjerenika, istima se trebaju dostaviti i konkretne zadaće sukladno propisanom člankom 34. Zakona o civilnoj zaštiti.

8. UVJETI ZA PREMJEŠTANJE, ZBRINJAVANJE, SKLANJANJE I AKTIVNOSTI U ZAŠТИTI I SPAŠAVANJU LJUDI, IMOVINE I OKOLIŠA

Po donijetom Planu zaštite i spašavanja od 2015. godine definirani su uvjeti te stoga po potrebnim revidiranjima postavki po novom Zakonu o sustavu civilne zaštite, tj. poimanje istog kao Plan civilne zaštite, tebaju se izvršiti određena opremanja prostora potrebnom opremom. Odgovornim osobama se trebaju dostaviti potrebna uputstva i zadaće za postupanje.

9. - PROCJENA UGROŽENOSTI STANOVNIŠTVA, MATERIJALNIH I KULTURNIH DOBARA I OKOLIŠA OD KATASTROFA I VELIKIH NESREĆA ZA PODRUČJE GRADA ZLATARA
- PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA
- PRILOZI PLANA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I PLANA CIVILNE ZAŠTITE

Dokumentacija je donijeta 23. rujna 2015. godine, tada 2015. godine kao dokumentacija po novoj metodologiji i prijašnjeg Zakona o zaštiti i spašavanju. Po novom Zakonu o sustavu civilne zaštite te pratećim podzakonskim aktima koji uglavnom nisu donijeti, slijede potrebna revidiranja.

D). ZAVRŠNE ODREDBE:

Ovim Planom razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Zlatara u 2016. godini iznijeta su tumačenja i bitne opće smjernice kao pod točkama A-B-C u cilju da se postupa po istime kako bi se postigao nivo sustava civilne zaštite kako je to predviđeno novim Zakonom o sustavu civilne zaštite. Pod točkama 1 do 9 upućuje se na potrebna izvršenja i revidiranja postojećeg.

Budući da novi Zakon o sustavu civilne zaštite još nije popraćen svim podzakonskim aktima, a da se planom za 2016. godinu uglavnom predviđaju revidiranja i dopune postojećeg, potrebna je suradnja sa stručnim službama – Državnom upravom za zaštitu i spašavanje - Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Krapina, odnosno s angažiranim stručnim izrađivačem dokumentacije po kojem je i ažuriranje dokumenata.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana po objavi u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ZLATARA

KLASA: 810-01/16-01/01
URBROJ: 2211/01-01-16-
Zlatar, 2016.

Predsjednik Gradskog vijeća
Krunoslav Klancir, dipl.ing.agr.

Obradio:
Vladimir Goleš, ing.

Pročelnik:
dr. sc. Mladen Krušelj



Gradonačelnik:
Stanko Majdak