

Komentari zaprimljeni u javnoj raspravi

Javna rasprava održana: 22.03.2019. - 05.04.2019.

Dokument u javnoj raspravi: Nacrt plana razvoja infrastrukture širokopojasnog pristupa u Gradu Zlataru, te Općinama Budinščina, Hrašćina i Konjšćina

Komentare dostavio: Javni interes

Komentari zaprimljeni: 3.4.2019.

Komentar operatora	Odgovor NP
Kategorija: Lokacija demarkacijskih točaka	
7. Lokacije demarkacijskih točaka prema agregacijskoj mreži S obzirom na strateške ciljeve EU do 2025. godine - osiguravanje školama i drugim javnim ustanovama brzine downloada minimalno 1 Gbps, odnosno kućanstvima (osobito u ruralnim predjelima) od 100 Mbps do 1 Gbps, na području Grada Zlatara potrebno je planirati agregacijsku trasu obavezno i do naselja Belec (OŠ) te tamo predvidjeti agregacijski čvor prioritetne razine 1 radi osiguranja strateških ciljeva EU do 2025.! Također, kod planiranja agregacijskih trasa, treba voditi računa da se područne škole nalaze i u naseljima Martinščina i Donja Batina (*i u naselju Petruševac - no za tu PŠ je upitno hoće li se održati). Izvor: https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-strategy-policy	Primljeno na znanje. OIV odnosno operatori su odgovorni za koordinirano planiranje i izgradnju agregacijske mreže. Procijenjeni broj priključaka i planirana penetracija za javne korisnike (u koje spadaju i obrazovne ustanove) je 100%.
Kategorija: Struktura i razina maloprodajnih paketa	
Nema komentara.	Primljeno na znanje.
Kategorija: Veleprodajni uvjeti pristupa	
Nema komentara.	Primljeno na znanje.
Kategorija: Korištenje postojeće infrastrukture	
8. Postojeća infrastruktura koja može biti iskorištena u projektu 8.1.4. Tržišni razvoj tehnologija VDSL pristup se uopće ne bi trebao razmatrati kao prihvatljiva tehnologija zbog ograničenih tehničkih mogućnosti i nemogućnosti ostvarivanja zadanih ciljeva i općih strateških ciljeva EU do 2025. godine.	Primljeno na znanje.

<p>Kategorija: Ostalo</p>	
<p><u>Opći komentari na nacrt:</u> U tekstu se nalazi određeni broj slučajnih pogrešaka u pisanju pojedinih riječi, npr. piše Zlataru, a trebalo bi pisati Zlatar, jedinca - jedinice, te u nekim dijelovima teksta nedostaju rečenični znakovi (točka, zarez...). S obzirom na ograničenje ovog obrasca, ali i kako navedeno nije od značaja za sam predmet nacrta, nisu taksativno navedeni propusti. Preporuka je da se nastoje ispraviti pogreške.</p> <p>Svaki statistički grafikon bi trebao imati naslov, oznake mjernih jedinica frekvencija, oznake modaliteta, po potrebi legendu jedinica frekvencija, oznake modaliteta, po potrebi legendu i izvor podataka.</p>	<p>Primjedba se djelomično prihvaća.</p> <p>Navedeno nije od značaja za sam predmet projekta koji je razvoj širokopojasne infrastrukture na projektom području Zlatar.</p> <p>Prilikom izrade konačne verzije Plana razvoja širokopojasne infrastrukture primjedba će biti uzeta u obzir.</p>
<p><u>2. Prostorni obuhvat projekta</u> U naslovu slike 1 navedeno je da ona prikazuje područje Grada Zlatara i to velikim početnim slovima, što označava cjelokupnu JLS koja se sastoji od 19 naselja. Na slici nije prikazana JLS, već samo naselje Zlatar (grad Zlatar). Isto vrijedi i za slike 2-4.</p> <p>U tablicama 1-4, navedeni podaci o broju stanovnika 2011. godine po naseljima preuzeti su iz prvih (privremenih) rezultata Popisa stanovništva 2011. godine. S obzirom da postoje objavljeni (konačni) službeni rezultati tog popisa, njih je potrebno i koristiti u statističkoj analizi. Izvor: https://www.dzs.hr/</p> <p>U tablicama 1-4, navedeni podaci o broju kućanstava 2011. godine po naseljima preuzeti su također iz prvih (privremenih) rezultata Popisa stanovništva 2011. godine. No, kako za ove podatke nisam bila u mogućnosti potvrditi da postoje (konačni) službeni rezultati, preporuka je da se izvrši provjera u Državnom zavodu za statistiku.</p>	<p>Primjedba se djelomično prihvaća.</p> <p>U konačnoj verziji Plana razvoja širokopojasne infrastrukture staviti će se slike koje će sadržavati čitavo područje Grada i Općina uključenih u projekt.</p> <p>Razlika u broju stanovnika između prvih rezultata DZS-a i konačnih rezultata nema nikakvog utjecaja na procijenjeni i konačni broj priključaka na projektom području Zlatar.</p> <p>Broj kućanstava, odnosno stambenih jedinica koji se uzima u obzir za izračun broja priključaka bit će dobiven po završenoj adresnoj analizi i mapirnju, a temelji se na podacima DGU-a, HAKOM-a, operatora i JLS-ova u projektu.</p>
<p><u>3. Pregled društvenog i gospodarskog stanja, te analiza demografskih, socijalnih, gospodarskih i ekonomskih koristi koje projekt donosi unutar ciljanih područja provedbe projekta</u> <u>3.1. Demografsko stanje</u> <u>Postoje noviji podaci Eurostata - na dan 01.01.2018. procjena ukupnog broja stanovnika RH je 4.105.500.</u> Izvor: https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9063738/3-10072018-BP-EN.pdf/ccdfc838-d909-4fd8-b3f9-db0d65ea457f</p> <p>Postoje službeni podaci Svjetske zdravstvene organizacije za 2016. godinu. Premda se podaci nisu bitno promijenili, praksa je da se navode najsvježiji dostupni podaci. Izvor: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272596/9789241565585-eng.pdf?ua=1</p> <p>Slika 5* - Posljednji dostupni podaci o prirodnom kretanju su iz siječnja 2019. godine. Potrebno je ažurirati podatke.</p>	<p>Primjedba se djelomično prihvaća.</p> <p>Kako je ovo Nacrt plana razvoja širokopojasne infrastrukture najnoviji podaci bit će implementirani u konačnoj verziji Plana razvoja širokopojasne infrastrukture.</p>

Izvor: www.dzs.hr

*Praksa je u struci da se podaci o prirodnom kretanju stanovništva prikazuju linijskim dijagramom radi boljeg uočavanja trendova.

Slika 6* - Radi se o prikazu strukture stanovništva i po dobi i po spolu (dobno-spolna struktura)

*Prikaz broja stanovnika po pojedinoj dobnoj skupini u dobno-spolnoj strukturi u pravilu se izražava relativnim brojem (udjelom), a ne apsolutnim brojem (te se na lijevoj strani x-osi nikako ne prikazuje negativni predznak). Također, stupci su prilično stisnuti te se svaki drugi dobni razred ne može jasno uočiti.

3.1.1. Grad Zlatar

Potrebno je ažurirati podatke iz Popisa stanovništva 2011. konačnim službenim rezultatima tog popisa, ovdje, ali i u cjelokupnom tekstu nacрта, a kako je navedeno u jednom od prethodnih komentara.

3.2. Gospodarsko stanje

Npr. „Predviđa se da će u 2017. rast BDP-a doseći 3 %, a nezaposlenost se smanjiti ispod 14 %, dok bi se suficit tekućeg računa trebao stabilizirati na približno 3 % BDP-a. Prema procjenama EK, ovakav snažni rast potrajat će do 2018. godine.“ - II. je kvartal 2019. godine. Ne može se predviđati nešto za razdoblje koje je prošlo! Potrebno je ažurirati podatke, odnosno smisao teksta prilagoditi zadnjim dostupnim podacima. Isto vrijedi i za preostali tekst nacрта.

Dostupni su noviji podaci o nezaposlenosti.

Izvor: HZZ

Tablica 10 - Stupci 2-4 i 6 - Nedostaje godina na koju se odnose podaci. Stupac 5 - Nedostaje razdoblje na koje se podaci odnose.

Tablica 11 - Bilo bi preglednije kada bi se prikazalo grafički.

3.3. Analiza korisničkog potencijala na ciljanom području provedbe projekta, prema kategorijama korisnika (privatni, poslovni i javni)

„Među 28 država članica EU-a Hrvatska zauzima 22. mjesto.“ - 22. mjesto u čemu? Nedorečeno.

„Hrvatska pripada skupini manje uspješnih zemalja“ - Manje uspješnih u odnosu na što? Nedorečeno.

„Pripremljeno je novo zakonodavstvo o izdavanju e-računa u javnoj nabavi i trenutačno je u zakonodavnom postupku.“ - Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi (NN 98/2018) donesen je 17.10.2018., odnosno stupio je na snagu 24.10.2018. Prema zakonskim odredbama, od 01.12.2018. obvezno je zaprimanje e-računa koji su izdani na temelju ugovora o javnoj nabavi ili okvirnih sporazuma sklopljenih sukladno posebnom zakonu kojim se uređuje javna nabava, uključujući i jednostavnu nabavu, a od 01.07.2019. godine obavezno je njihovo izdavanje.

<p><u>Slike 16-31 i 41-44 - Nedostaje podatak o datumu - stanje na dan: npr. 28.02.2019.</u></p> <p><u>6. Ciljana područja provedbe projekta</u></p> <p><u>6.1. Ciljana razina podržanog širokopojasnog pristupa (značajni iskorak)</u></p> <p>Možda bi bilo dobro, dapače mislim da bi bilo neophodno, spomenuti i aktualne regulative i strateške smjernice EU. One su daleko "strože" u pogledu osiguravanja većih brzina - download 100 Mbps - 1 Gbps za kućanstva (osobito u ruralnim predjelima) i obavezno minimalno 1 Gbps za škole i druge javne ustanove - do 2025. Razlog za navođenje EU strategije je i to što je aktualni nacionalni ONP za razdoblje do 2020., a koja je na pragu i već se mora pripremati novi ONP.</p> <p>Izvor: https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-strategy-policy</p> <p>Slika 42 - Ovo je grafički prikaz identičan slici 41, a naslov slike je različit. Kako to?</p>	<p>Primjedba se odbacuje.</p> <p>Plan razvoja širokopojasne infrastrukture usklađen je s uputama Okvirnog nacionalnog programa za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja i Nacionalnim programom razvoja širokopojasne agregacijske infrastrukture u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja, kao preduvjetom razvoja pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA).</p> <p>Adresna analiza uključuje sve objekte i njihove adrese neovisno o svrsi i vlasništvu tih objekata, dok se stambene jedinice odnose isključivo na objekte za stanovanje (kućanstva, stambene jedinice) prema podacima iz baza obveznika komunalne naknade u vlasništvu JLS-ova.</p> <p>Osim toga radi se o preglednim kartama koje su male rezolucije kako bi prikaz cijelog projektnog područja (obuhvat više JLS-ova) mogao stati na stranicu A4 u Word dokumentu, dok je na vektorskim kartama u GIS aplikaciji (npr. QGIS odn. ArcGIS) ta razlika više nego očigledna.</p>
<p><u>12. Specifikacija postupka i kriterija javne nabave koji će se primjenjivati kod odabira operatora privatnog partnera u projektu (vrijedi za investicijske modele A i C), uključujući i prijedlog ugovora koji će biti sklopljen s odabranim operatorom</u></p> <p><u>12.1. Postupak javne nabave</u></p> <p>„Predmet nabave u otvorenom postupku javne nabave bit će projektiranje, izgradnja i upravljanje širokopojasnom infrastrukturom na cijelom projektnom području.“ - Iz kojeg razloga je odabran otvoreni postupak? Javni naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka javne nabave, a na raspolaganju su mu i drugi postupci, a o njihovom izboru odlučuje naručitelj sukladno odredbama ZJN.</p> <p>Izvor: ZJN 2016</p> <p>Nije potrebno navoditi članak ZJN kod ekonomske i financijske sposobnosti jer su zakonski propisi podložni promjenama (već je najavljena izmjena ZJN-a).</p> <p><u>12.1.6. Kriteriji za odabir ponude</u></p> <p>Ekonomski najpovoljnija ponuda prema EU Direktivi o javnoj nabavi (2014/24/EU) određuje se temeljem najboljeg omjera (i) cijene i kvalitete. Prema ZJN 2016 uvijek se uspoređuje cijena ili trošak s kvalitetom. U tekstu su navedeni samo kriteriji kvalitete i njihov relativni odnos prema važnosti, a ne spominje se cijena ili trošak kao kriterij što je obveza ZJN-a, odnosno Direktive 2014/24/EU. Članak 284. stavak 4. ZJN-a kaže da</p>	<p>Primjedba se odbacuje.</p> <p>Postupak javne nabave biti će usklađen sa Zakonom o javnoj nabavi (NN 120/16), Uputama za prijavitelje predmetnog poziva i Uputama NOP-a.</p>

relativni ponder cijene ili troška (u odnosu na kvalitetu) ne smije biti veći od 90 %. Što se tiče kvalitete, sukladno preporuci Europske komisije u dokumentu Širokopojasni prijenos / Pojašnjenja pravila o državnim potporama / E-vodič za donositelje odluka (eng. The broadband / State aid rules explained / An eGuide for Decision Makers), „konačni kriteriji za odabir ponude“ - kriteriji kvalitete trebali bi se temeljiti na nagrađivanju najoptimalnijeg tehničkog rješenja, njegove održivosti, dugotrajnosti, pokrivenosti, razine usluge i marketinškog plana. Kada se odredi konačan broj kriterija kvalitete, postavlja se pitanje koliko je naručitelj spreman više platiti za svaki pojedini kriterij kvalitete. Odgovori se daju u obliku relativnih pondera od 1 do 100%. Na temelju ukupnog zbroja relativnih pondera svih kriterija kvalitete i cijene ili troška (kojoj se u ovoj fazi dodjeljuje ponder 100%) prema formuli ponder cijene (ili troška)/ukupan zbroj bodova, određuje se omjer cijena (trošak)/kvaliteta. Npr. cijena(trošak) = 100%/250%=40%, odnosno cijena(trošak)/kvaliteta = 40/60. U tom slučaju relativni ponder cijene(troška) je 40%, a kvalitete 60% te unutar okvira 60% određujemo relativnu važnost svakog pojedinog kriterija kvalitete, prema njihovom prethodnom bodovanju. Dakle, ukupan zbroj relativnih pondera cijene(troška) i svih kriterija kvalitete ne može biti veći od 100%. Sukladno navedenom i stručnoj analizi na temelju dostupnih činjenica u ovom nacrtu, predlažem sljedeće kriterije za odabir ponude i njihov relativni ponder:

cijena (ili trošak) / kvaliteta = 30/70 , odnosno cijena (ili trošak) = 30%, kriterij kvalitete = 70% i to:

Vlastito sufinanciranje (udio uloženi vlastiti sredstva u projekt) - 20%

Pokrivenost područja pristupom širokopojasnoj mreži (prostorni obuhvat mreže/pristupa, odnosno dostupnost krajnjim korisnicima) - 17%

Tehničko rješenje (kvaliteta, dugoročnost, održivost) - 14%

Iskustvo i stručnost (ključnog osoblja projekta i predloženog projektnog tima) - 8%

Kvaliteta usluge (maloprodaja, veleprodaja, kvaliteta i cijena ponuđenih paketa ili slično) - 8%

Marketinški plan (način motivacije i informiranja krajnjih korisnika o pristupanju izgrađenoj infrastrukturi) - 3%

(*Rok izvršenja predmeta nabave se nije razmatrao kao kriterij za odabir iz razloga što je određen krajnji rok za osiguranje pristupa mreži (31.12.2023.), definiran je tijekom izvršenja predmeta nabave (40% - 2021., 60% - 2022.) te je prema drugim informacijama iz nacрта donesen zaključak da kraći rok izvršenja nema bitnog utjecaja na izvršenje predmeta nabave. Također, nije se razmatrao niti kriterij traženog iznosa potpore jer je on sadržan u kriteriju „vlastito sufinanciranje“)

Izvor: ZJN 2016, http://www.javnabavna.hr/userdocsimages/ENP%20prirucnik_MGPO_final.pdf i https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/conferences/state-aid/broadband_rulesexplained.pdf

12.2. Odabir ponude

„Po odabiru operatora privatnog partnera isti će sklopiti Ugovor o javnim radovima za projektiranje, izgradnju i upravljanje širokopojasnom infrastrukturom na projektnom području s NP-om.“ - Po odabiru operatora, isti će sklopiti mješoviti ugovor o javnoj nabavi za projektiranje, izgradnju i upravljanje širokopojasnom infrastrukturom na projektnom području. Prema prethodno navedenim podacima o provođenju javne nabave, radi se o mješovitoj nabavi gdje se naručitelju ostavlja mogućnost sklapanja jedinstvenog ugovora za sve vrste

nabave ili zasebnog ugovora za svaku pojedinu vrstu nabave. Možda bi i to trebalo spomenuti u nekom obliku. Izvor: ZJN 2016, čl. 8.-11.	
<u>18. Reference</u> Ovdje je potrebno provjeriti, korigirati, odnosno ažurirati popis jer se na njemu nalaze izvori koji se nisu koristili u tekstu nacрта te zastarjeli pravni akti.	Primljeno na znanje. Reference će se ažurirati u konačnoj verziji Plana razvoja širokopojasne infrastrukture.