NACRT

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Varaždin, lipanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 16
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 21

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE 23

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/18-10/84
URBROJ: 613-07-19-36

Varaždin, 19. lipnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 19. lipnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), koji je stupio na snagu u lipnju 2006., (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj.

Prema podacima Županijskog nogometnog saveza Krapinsko-zagorske županije, koncem 2018. na području Županije registrirano je 4 069 sportaša u 29 nogometnih klubova (28 muških i jedan ženski).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 32 lokalne jedinice u Županiji, 25 ima nogometne stadione i igrališta, dok sedam lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Đurmanec, Hrašćina, Jesenje, Kraljevec na Sutli, Petrovsko, Stubičke Toplice i Zagorska Sela).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1.	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	Donja Stubica	Grad Donja Stubica
2.	Grad Klanjec	Nogometno igralište NK Klanjec	Klanjec	Predionica Klanjec d.d., Klanjec
3.	Grad Krapina	SRC Podgora	Krapina	Grad Krapina
4.	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	Oroslavje	Grad Oroslavje
5.	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	Pregrada	Grad Pregrada
6.	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	Lug Zabočki	Grad Zabok
7.		Sportski centar Đalski	Martinišće	Grad Zabok
8.		Nogometno igralište NK Rudar	Dubrava Zabočka	Opća bolnica Zabok
9.	Grad Zlatar	Nogometno igralište NK Oštrc	Zlatar	NK Oštrc Zlatar
10.		Nogometno igralište NK Mladost	Belec	fizičke osobe
11.	Općina Bedekovčina	Nogometno igralište NK Inkop	Poznanovec	Republika Hrvatska
12.		Nogometno igralište NK Tondach	Bedekovčina	društveno vlasništvo
13.	Općina Budinščina	Školsko nogometno igralište	Budinščina	Osnovna škola Vladimir Nazor, Budinščina
14.	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	Desinić	Općina Desinić, Poljoprivredna zadruga Desinićanka i Republika Hrvatska
15.	Općina Gornja Stubica	Sportski centar	Gornja Stubica	društveno vlasništvo
16.	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	Lastine	Općina Hum na Sutli
17.	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	Konjščina	Općina Konjščina, fizičke osobe i društveno vlasništvo
18.	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	Krapinske Toplice	Općina Krapinske Toplice i društveno vlasništvo

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
19.	Općina Kumrovec	Sportsko-rekreacijska poljana	Kumrovec	Republika Hrvatska
20.	Općina Lobor	Nogometno igralište NK Lobor	Cukovec	Republika Hrvatska
21.	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	Mače	Općina Mače i Župa Bezgrešnog začeća BDM iz Mača
22.	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	Marija Bistrica	Općina Marija Bistrica
23.	Općina Mihovljan	Nogometno igralište NK Rudar	Mihovljan	društveno vlasništvo i Osnovna škola Ljudevit Gaj Mihovljan
24.	Općina Novi Golubovec	Sportski centar Šterc	Novi Golubovec	javno dobro
25.	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	Radoboj	Općina Radoboj
26.	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	Mirkovec	javno dobro u općoj uporabi kao neotuđivo vlasništvo Općine Sveti Križ Začretje
27.		Nogometno igralište NK Jedinstvo	Sveti Križ Začretje	društveno vlasništvo
28.	Općina Tuhelj	Sportski tereni Terme Tuhelj	Tuheljske Toplice	Terme Tuhelj d.o.o., Tuheljske Toplice
29.	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	Veliko Trgovišće	Općina Veliko Trgovišće
30.		Nogometno igralište NK Omladinac	Dubrovčan	Općina Veliko Trgovišće
31.	Općina Zlatar Bistrica	Nogometno igralište NK Ivančica	Zlatar Bistrica	NK Ivančica Zlatar Bistrica

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http://www.uredjenazemlja.hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. na području Županije bio je 31 nogometni stadion i igralište, od čega su 12 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, tri u vlasništvu Republike Hrvatske, jedno u suvlasništvu lokalne jedinice, poljoprivredne zadruge i Republike Hrvatske te jedno u suvlasništvu lokalne jedinice i crkvene pravne osobe, a sedam ih je u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba. Za tri igrališta u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo i nositelji prava korištenja, jedno igralište je suvlasništvo lokalne jedinice, fizičkih osoba i društveno vlasništvo s nositeljima prava korištenja, jedno igralište je suvlasništvo lokalne jedinice i društveno vlasništvo s pravom korištenja nogometnog kluba i fizičke osobe, a jedno igralište je suvlasništvo osnovne škole i društveno vlasništvo s pravom korištenja pravnog prednika lokalne jedinice. Sportski centar Šterc na području Općine Novi Golubovec, u sklopu kojeg je nogometno igralište Nogometnog kluba Golubovec, nalazi se na više čestica zemljišta, koje većim dijelom nisu upisane u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele), a manjim dijelom upisane su kao suvlasništvo fizičkih osoba, dok su u katastarskom operatu upisane kao javno dobro.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Desinić u Desiniću se nalazi na četiri čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao vlasništvo Općine, dvije kao vlasništvo poljoprivredne zadruge i jedna kao vlasništvo Republike Hrvatske. Općina Desinić je u studenome 2018. podnijela zahtjev Ministarstvu državne imovine za česticu na kojoj se nalazi dio igrališta. Također, zahtjev za upis vlasništva Ministarstvu državne imovine podnijele su Općina Lobor za nogometno igralište u Cukovcu i Općina Kumrovec za Sportsko-rekreacijsku poljanu, izgrađenu za potrebe Univerzijade, u sklopu koje se nalazi nogometno igralište s gledištem, a ne koristi se od 1990. i u derutnom je stanju. Ministarstvo je u travnju 2019. donijelo Odluku i izdalo Općini Kumrovec tabularnu ispravu za uknjižbu prava vlasništva nad nekretninama na kojima se nalazi Sportsko-rekreacijska poljana, dok zahtjevi općina Desinić i Lobor do vremena obavljanja revizije (svibanj 2019.) nisu riješeni.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Inkop u Poznanovcu na području Općine Bedekovčina je upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske. Općina Bedekovčina je pokrenula postupak legalizacije nogometnog igrališta i pripadajućih sportskih građevina te se očitovala da će u propisanom roku do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište u Bedekovčini je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo s pravom korištenja Tvornice Zagorka, Bedekovčina. U tijeku je pojedinačni ispravni postupak, koji je pred nadležnim sudom pokrenulo Športsko društvo Tondach, a na koji je u ožujku 2019. dani prigovor općinskog državnog odvjetništva.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Rudar u Mihovljanu se nalazi na četiri čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao društveno vlasništvo, a korisnik je Mjesni narodni odbor Mihovljan, dvije čestice nisu upisane u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele) i jedna je upisana kao vlasništvo osnovne škole. Prema podacima iz katastarskog operata, od dvije čestice, koje nisu upisane u zemljišnim knjigama, jedna je u posjedu Općine Mihovljan, a druga je upisana kao javno dobro. Općina Mihovljan je poduzela aktivnosti za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, putem odvjetnika.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Jedinstvo u Svetom Križu Začretje je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo s pravom korištenja i raspolaganja Sportskog društva Jedinstvo Začretje. Općini Sveti Križ Začretje je 2016. izdano rješenje o izvedenom stanju za sportske građevine nogometnog kluba, dok aktivnosti za upis prava vlasništva nisu poduzete.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Sloga u Konjščini se nalazi na 15 čestica zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao vlasništvo Općine Konjščina, dok su druge upisne kao vlasništvo fizičkih osoba i društveno vlasništvo. Općini Konjščina je u veljači 2019. izdano rješenje o izvedenom stanju za zgradu nogometnog kluba i igralište i u tijeku su aktivnosti za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa.

Za nogometna igrališta u općinama Gornja Stubica i Sveti Križ Začretje te dio nogometnog igrališta u Općini Krapinske Toplice u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo, dok veći dio nogometnog igrališta u Općini Novi Golubovec nije upisan u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele), a u katastarskom operatu je upisano kao javno dobro.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1.	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	3.226.950,00	79.355,00	3.147.595,00
2.	Grad Krapina	SRC Podgora	-	-	-
3.	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	-	-	-
4.	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	95.782,00	5.333,00	90.449,00
5.	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	3.061.656,00	574.490,00	2.487.166,00
6.		Sportski centar Đalski	1.027.961,00	0,00	1.027.961,00
7.	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	-	-	-
8.	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	4.509.065,00	0,00	4.509.065,00
9.	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	58.961,00	0,00	58.961,00
10.	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	-	-	-
11.	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	-	-	-
12.	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	-	-	-
13.	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	-	-	-
14.	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	-	-	-
15.	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	1.146.937,00	98.365,00	1.048.572,00
16.		Nogometno igralište NK Omladinac	982.491,00	73.559,00	908.932,00
Ukupno			14.109.803,00	831.102,00	13.278.701,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 16 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih osam, dok za osam nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Grad Donja Stubica je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Nogometnog kluba Stubica u iznosu 3.226.950,00 kn, a odnosi se na procijenjenu vrijednost zemljišta površine 26 090 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište, u iznosu 2.611.440,00 kn te procijenjenu vrijednost sportske građevine u iznosu 562.500,00 kn i ulaganja izvršena u 2015. i 2017. u iznosu 53.010 00 kn (troškovi legalizacije). Osim igrališta Nogometnog kluba Stubica, na zemljištu se nalaze i drugi objekti te je procjena nogometnog igrališta planirana nakon provedene parcelacije.

Slika 1: Nogometno igralište Nogometnog kluba Stubica u Donjoj Stubici

Izvor: Grad Stubica

Grad Pregrada je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Nogometnog kluba Pregrada u iznosu 95.782,00 kn, a odnosi se na ulaganja u projektnu dokumentaciju u 2008. i 2009. u iznosu 45.994,00 kn i zemljište kupljeno 2017. za pomoćno igralište u iznosu 49.788,00 kn. Nogometno igralište i sportske građevine Grad Pregrada je preuzeo od bivše Mjesne zajednice i evidentirao u analitičkom knjigovodstvu bez vrijednosti (0,00 kn), odnosno nije obavio procjenu.

Grad Zabok je iskazao nabavnu vrijednost Sportskog centra Zaseka u iznosu 3.061.656,00 kn i Sportskog centra Đalski u iznosu 1.027.961,00 kn, unutar kojih su i nogometna igrališta. Nabavna vrijednost Sportskog centra Zaseka se odnosi na sportske građevine u iznosu 2.446.319,00 kn i zemljište u iznosu 615.337,00 kn. Sportske građevine su početno iskazane po procijenjenoj vrijednosti u iznosu 1.318.452,00 kn, a na ulaganja izvršena prije 2017. se odnosi 1.127.867,00 kn (energetska obnova u iznosu 963.145,00 kn i izgradnja tribina u iznosu 164.722,00 kn), dok je zemljište procijenjeno u vrijednosti 355.158,00 kn, a 2017. je kupljeno u vrijednosti 260.179,00 kn. Nabavna vrijednost Sportskog centra Đalski se odnosi na procijenjenu vrijednost sportskog objekta u iznosu 792.307,00 kn i zemljišta u iznosu 235.654,00 kn. Sportski centar Đalski nema otpisane vrijednosti jer je sportski objekt procijenjen koncem 2017., a vrijednost zemljišta se ne otpisuje. Procjena vrijednosti je obavljena s ciljem evidentiranja neevidentirane imovine, a primijenjena je metoda unutarnje procjene, odnosno procjenu je obavilo unutarnje povjerenstvo, prema Uputama Ministarstva financija o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Slika 2: Sportski centar Zaseka, na području Grada Zaboka

Izvor: Grad Zabok

Slika 3: Sportski centar Đalski, na području Grada Zaboka

Izvor: Izvor Grad Zabok

Općina Hum na Sutli je iskazala nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Lastine u iznosu 4.509.065,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju nogometnog igrališta izvršena do 2007. u iznosu 3.457.185,00 kn, vrijednost zemljišta u iznosu 859.782,00 kn i ulaganja u izgradnju sportske građevine uz nogometno igralište (projektna dokumentacija, vodni doprinos, priključak električne energije) u iznosu 192.098,00 kn. U vezi s izgradnjom nogometnog igrališta Lastine vodi se sudski postupak, na temelju tužbe izvoditelja radova. Otpis vrijednosti nogometnog igrališta Lastine nije proveden, jer su ulaganja u izgradnju nogometnog igrališta do konca 2018. bila evidentirana u okviru imovine u pripremi, koja se ne otpisuje.

Općina Veliko Trgovišće je u analitičkom knjigovodstvu iskazala vrijednost sportskih građevina uz nogometna igrališta Nogometnog kluba Omladinac i Nogometnog kluba Zagorec po procijenjenoj vrijednosti, dok vrijednost nogometnih igrališta, odnosno zemljišta nije iskazana. Sportsku građevinu uz nogometno igralište Nogometnog kluba Zagorec, osim nogometnog kluba, koriste i druge udruge.

Općina Konjščina ima u analitičkom knjigovodstvu iskazanu vrijednost jedne čestice zemljišta, za koju su riješeni imovinsko-pravni odnosi, a na kojoj se, uz cestu, nalazi dio nogometnog igrališta.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. su obuhvaćena zemljišta na kojima se nalazi pet nogometnih stadiona i igrališta te čestica zemljišta na kojoj se nalazi dio nogometnog igrališta i cesta. Također, popisano je sedam sportskih građevina uz nogometne stadione i igrališta. Gradovi Donja Stubica, Pregrada i Zabok te Općina Hum na Sutli su popisali zemljišta na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta te sportske građevine. Općina Konjščina je popisala zemljišnu česticu na kojoj se nalazi dio nogometnog igrališta. Općina Veliko Trgovišće je popisala sportske građevine, a nije popisala nogometna igrališta. Stanje popisanih zemljišta i sportskih građevina u glavnoj knjizi je usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom.

Grad Krapina nije popisao nogometni stadion na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora, a nogometna igrališta nisu popisali Grad Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Sveti Križ Začretje.

Općina Sveti Križ Začretje je nogometno igralište i sportski dom Nogometnog kluba Vatrogasac upisala u katastru i zemljišnim knjigama u studenome 2018., na temelju odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te se očitovala da će nakon obavljene procjene provesti evidentiranje u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 16 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisano je 11, dok pet nije upisano. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Krapina, Pregrada i Zabok te općine Konjščina, Krapinske Toplice, Marija Bistrica, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće, dok gradovi Donja Stubica i Oroslavje te općine Desinić, Hum na Sutli i Mače to nisu učinili.

Državni ured za reviziju predlaže nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Donja Stubica, Krapina, Zabok, Oroslavje i Pregrada, nisu donosile akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima. Općina Veliko Trgovišće je donijela akt o upravljanju i korištenju sportskih građevina, ali nije donijela za nogometna igrališta. Grad Donja Stubica je upravljanje i korištenje nogometnog igrališta i sportske građevine bez naknade u lipnju 2017. povjerio Nogometnom klubu Stubica, na temelju ugovora, na rok dvije godine. Prema ugovoru, Grad Donja Stubica plaća režijske troškove i troškove tekućeg održavanja, a nogometni klub obvezan je koristiti igralište za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran, pažnjom dobrog i savjesnog gospodara te održavati igralište u urednom i funkcionalnom stanju. Nogometni klub ne može, bez suglasnosti Grada Donja Stubica, davati igralište u zakup niti poduzimati radove, kojima se mijenja konstrukcija, raspored, namjena ili vanjski izgled. Odgovorna osoba za nadzor nad korištenjem nogometnog igrališta je predsjednik nogometnog kluba, a o upravljanju i korištenju nogometnog igrališta dužan je jednom godišnje izvijestiti Grad Donja Stubica.

Grad Krapina je na temelju ugovora iz prosinca 2016. dao na korištenje poslovni prostor površine 650 m², sportske terene i zemljište površine 30 000 m², koji se nalaze u sklopu Sportsko-rekreacijskog centra Podgora, Nogometnom klubu Zagorec za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran, na rok pet godina. Prema ugovoru, nogometni klub plaća mjesečnu naknadu za poslovni prostor u iznosu 1,00 kn/m² bez poreza na dodanu vrijednost i režijske troškove, dok su sportski tereni i zemljište dani bez naknade. U srpnju 2017. je zaključen dodatak ugovoru, kojim je utvrđeno da nogometni klub koristi poslovni prostor površine 234 m². Prema ugovoru, nogometni klub obvezan je Gradu Krapini dostavljati godišnja izvješća o radu. Grad Oroslavje je na temelju ugovora u ožujku 2017. dao Nogometnom klubu Oroslavje u zakup zemljište površine 31 762 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište, za izgradnju klupskih prostorija, na rok 25 godina, uz mjesečnu zakupninu 1,00 kn. Grad Zabok je na temelju zaključka gradskog vijeća i ugovora iz ožujka 2016. Nogometnom klubu Mladost dodijelio na upravljanje i korištenje Sportski centar Zaseka, a Hrvatskom športskom društvu Đalski Sportski centar Đalski, na rok dvije godine, bez naknade, ali uz obvezu plaćanja režijskih troškova. U ožujku 2018. zaključeni su dodaci ugovorima, kojima je za Sportski centar Zaseka produžen rok ugovora na deset godina, a za Sportski centar Đalski na dvije godine. Nogometni klubovi su obvezni izvještavati Grad o utrošku energenata i potrebnim popravcima. Grad Pregrada je na temelju ugovora u svibnju 2017. dao Sportskoj zajednici na korištenje nogometno igralište, poslovnu zgradu i pripadajuće zemljište na rok tri godine, bez naknade. Upravljanje drugim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje, dok je Općina Sveti Križ Začretje stekla vlasništvo nad nogometnim igralištem u studenome 2018., a nogometni klub, koji je koristio nogometno igralište, od 2018. nije aktivan.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadion na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora zadovoljava kriterije za utakmice Treće Hrvatske nogometne lige, a drugih 15 igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije je registrirano za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige).

Slika 4: Sportsko-rekreacijski centar Podgora u Krapini

Izvor: Grad Krapina

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana te u jednom slučaju sportskoj zajednici, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4
Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	NK Stubica	48	118	166
2.	Grad Krapina	ŠRC Podgora	NK Zagorec	54	221	275
3.	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	NK Oroslavje	65	103	168
4.	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	NK Pregrada i ŽNK Pregrada	86	162	248
5.	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	NK Mladost	86	116	202
6.		Sportski centar Đalski	NK Đalski	40	0	40
7.	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	NK Desinić	65	0	65
8.	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	NK Straža	53	107	160
9.	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	NK Sloga	57	95	152
10.	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	NK Toplice	58	67	125
11.	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	NK Gaj	28	80	108
12.	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	NK Mladost	79	91	170
13.	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	NK Radoboj	30	97	127
14.	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	-	0	0	0
15.	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	NK Zagorec	66	80	146
16.		Nogometno igralište NK Omladinac	NK Omladinac	74	0	74
Ukupno				889	1 337	2 226

Izvor podataka: Hrvatski nogometni savez

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 2 226 sportaša organiziranih u 16 nogometnih klubova, od čega se 889 sportaša odnosi na seniore, a 1 337 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te natjecanja. Ženski nogometni klub Pregrada se natječe u Prvoj Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene.

Nogometni klub Zagorec se natječe u Trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi Zapad, nogometni klubovi Mladost Zabok i Gaj Mače u Četvrtoj nogometnoj ligi Središte Zagreb te drugih 11 nogometnih klubova u županijskim ligama, dok se Nogometni klub Radoboj od 2018. ne natječe, ali održava sportsku obuku mlađih dobnih kategorija, a Nogometni klub Vatrogasac je 2018. prestao s radom.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša i sportašica svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Krapine i Oroslavja, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana, te u jednom slučaju sportskoj zajednici, koji su jedini operativno sposobni za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Gradovi Krapina i Oroslavje ostvaruju prihode na temelju ugovora zaključenih s nogometnim klubom, koji koristi igralište. Grad Krapina je nogometnom klubu za korištenje poslovnog prostora površine 650 m², koji se nalazi u sastavu nogometnog stadiona na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora, do srpnja 2017. obračunavao mjesečnu naknadu u iznosu 650,00 kn, odnosno 813,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a od srpnja 2017. za poslovni prostor površine 234 m² u iznosu 234,00 kn, odnosno 293,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za zakup zemljišta površine 31 762 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište Nogometnog kluba Oroslavje, Grad Oroslavje obračunava nogometnom klubu mjesečnu zakupninu u iznosu 1,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1.	Grad Donja Stubica	2017.	92.295,00	1.720,00	94.015,00
		2018.	49.487,00	0,00	49.487,00
		Ukupno	141.782,00	1.720,00	143.502,00
2.	Grad Krapina	2017.	198.100,00	0,00	198.100,00
		2018.	136.701,00	0,00	136.701,00
		Ukupno	334.801,00	0,00	334.801,00
3.	Grad Oroslavje	2017.	0,00	41.008,00	41.008,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	41.008,00	41.008,00
4.	Grad Pregrada	2017.	49.866,00	49.788,00	99.654,00
		2018.	65.445,00	140.096,00	205.541,00
		Ukupno	115.311,00	189.884,00	305.195,00
5.	Grad Zabok	2017.	7.596,00	260.179,00	267.775,00
		2018.	36.999,00	399.248,00	436.247,00
		Ukupno	44.595,00	659.427,00	704.022,00
6.	Općina Desinić	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7.	Općina Hum na Sutli	2017.	40.031,00	56.833,00	96.864,00
		2018.	40.113,00	38.630,00	78.743,00
		Ukupno	80.144,00	95.463,00	175.607,00
8.	Općina Konjščina	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Krapinske Toplice	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	25.544,00	25.544,00
		Ukupno	0,00	25.544,00	25.544,00
10.	Općina Mače	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Marija Bistrica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Radoboj	2017.	4.363,00	0,00	4.363,00
		2018.	74.037,00	0,00	74.037,00
		Ukupno	78.400,00	0,00	78.400,00
13.	Općina Sveti Križ Začretje	2017.	0,00	41.697,00	41.697,00
		2018.	0,00	54.978,00	54.978,00
		Ukupno	0,00	96.675,00	96.675,00
14.	Općina Veliko Trgovišće	2017.	37.860,00	0,00	37.860,00
		2018.	49.234,00	0,00	49.234,00
		Ukupno	87.094,00	0,00	87.094,00
Sveukupno			882.127,00	1.109.721,00	1.991.848,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. ostvarili su gradovi Donja Stubica, Krapina, Oroslavje, Pregrada i Zabok te općine Hum na Sutli, Krapinske Toplice, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće.

Općine Desinić, Konjščina, Mače i Marija Bistrica ne ostvaruju rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima, jer nogometna igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu održavaju nogometni klubovi koji ih koriste.

Rashodi za održavanje u 2017. i 2018. iznose 882.127,00 kn, a odnose se na rashode za održavanje sportskih građevina u iznosu 551.293,00 kn i na režijske troškove u iznosu 330.834,00 kn (električna energija, plin i voda). Rashode za održavanje sportskih građevina ostvarili su gradovi Krapina u iznosu 334.801,00 kn, Donja Stubica u iznosu 87.711,00 kn, Zabok u iznosu 44.595,00 kn i Pregrada u iznosu 5.786,00 kn te Općina Radoboj u iznosu 78.400,00 kn. Grad Krapina i Općina Radoboj nemaju u analitičkom knjigovodstvu nogometni stadion i nogometno igralište, a za provedena ulaganja ne povećaju vrijednost imovine. Grad Krapina je u 2017. putem nogometnog kluba financirao održavanje zgrade Sportsko-rekreacijskog centra Podgora u iznosu 198.100,00 kn, što je evidentirano u okviru tekućih donacija, dok je u 2018. ostvario rashode za izradu projektne dokumentacije potrebne za prijavu zgrade Sportsko-rekreacijskog centra Podgora na natječaj Energetska obnova i korištenje obnovljivih izvora energije u zgradama javnog sektora te za legalizaciju zgrade u iznosu 136.701,00 kn. Općina Radoboj je u suradnji s nogometnim klubom, roditeljima djece polaznika nogometne škole i mještanima u 2018. izgradila pomoćno igralište Nogometnog kluba Radoboj s umjetnom travom i rasvjetom, što je evidentirano u okviru rashoda za materijal i usluge tekućeg i investicijskog održavanja građevinskih objekata, u dijelu koji je financirala Općina Radoboj, a nema podatak o ukupnoj vrijednosti ulaganja. Režijske troškove su ostvarili gradovi Pregrada u iznosu 109.525,00 kn i Donja Stubica u iznosu 54.071,00 kn te općine Hum na Sutli u iznosu 80.144,00 kn i Veliko Trgovišće u iznosu 87.094,00 kn. Rashodi za održavanje sportskih građevina su ostvareni na temelju situacija za izvedene radove i računa za nabavljenu robu i usluge, a režijski troškovi na temelju računa opskrbljivača energije i komunalnih usluga.

Državni ured za reviziju nalaže za ulaganja u nogometne stadione i igrališta povećati vrijednost imovine. Predlaže u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u nogometne stadione i igrališta urediti međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja).

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta u 2017. i 2018. su ostvarili gradovi Zabok u iznosu 659.427,00 kn, Pregrada u iznosu 189.884,00 kn, Oroslavje u iznosu 41.008,00 kn i Donja Stubica u iznosu 1.720,00 kn te općine Hum na Sutli u iznosu 95.463,00 kn, Sveti Križ Začretje u iznosu 96.675,00 kn i Krapinske Toplice u iznosu 25.544,00 kn. Grad Zabok je u 2017. i 2018. otkupio zemljište za potrebe Sportskog centra Zaseka u vrijednosti 407.439,00 kn, a na ulaganja u izradu projektne dokumentacije za urbanističko i krajobrazno uređenje kompleksa Sportskog centra Zaseka i vodni doprinos se odnosi iznos 251.988,00 kn. Grad Pregrada je otkupio zemljište za izgradnju pomoćnog igrališta uz nogometno igralište Nogometnog kluba Pregrada u vrijednosti 99.456,00 kn, a na ulaganja u izradu projekta energetske obnove zgrade i rasvjetu se odnosi 90.428,00 kn. Grad Oroslavje je Nogometnom klubu Oroslavje doznačio sredstva za izradu projektne dokumentacije za izgradnju klupskih prostorija. Kapitalna ulaganja Općine Hum na Sutli se odnose na projektnu dokumentaciju, vodni doprinos i priključak električne energije za izgradnju sportske građevine uz nogometno igralište Lastine, a Općine Krapinske Toplice na legalizaciju zgrade Nogometnog kluba Toplice.

Lokalne jedinice su za nabavu roba, radova i usluga provodile postupke jednostavne nabave. Pojedinačne vrijednosti nabave roba i usluga nisu prelazile iznos 200.000,00 kn, odnosno 500.000,00 kn za radove.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice, osim gradova Donja Stubica i Krapina, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Gradovi Donja Stubica i Krapina su ugovorima zaključenim s nogometnim klubovima utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištem, nadzor nad upravljanjem i korištenjem te način izvještavanja.

Grad Krapina, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Krapini unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora, s ciljem poboljšanja djelotvornosti upravljanja i raspolaganja.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Donja Stubica, Klanjec, Krapina, Oroslavje, Pregrada, Zabok i Zlatar te općine Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Gornja Stubica, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Kumrovec, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Mihovljan, Novi Golubovec, Radoboj, Sveti Križ Začretje, Tuhelj, Veliko Trgovišće i Zlatar Bistrica, dok ih općine Đurmanec, Hrašćina, Jesenje, Kraljevec na Sutli, Petrovsko, Stubičke Toplice i Zagorska Sela nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Novi Golubovec, Gornja Stubica, Sveti Križ Začretje i Krapinske Toplice)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima (gradovi Krapina i Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom (gradovi Krapina i Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Donja Stubica i Oroslavje te općine Desinić, Hum na Sutli i Mače)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- za ulaganja u nogometne stadione i igrališta povećati vrijednost imovine, a u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u nogometne stadione i igrališta urediti međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja) (Grad Krapina i Općina Radoboj)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice obuhvaćene revizijom)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Oroslavje, Pregrada i Zabok te općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Krapina).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.