



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-02/24-01/54
URBROJ: 613-01-07-2-25-71
Zagreb, 25. srpnja 2025.

Izvješće **o obavljenoj provjeri provedbe naloga i** **preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Krapinsko-zagorske županije
u 2019. i 2020.**

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Donja Stubica	3
	Grad Klanjec	7
	Grad Krapina	13
	Grad Oroslavje	19
	Grad Pregrada	26
	Grad Zabok	30
	Grad Zlatar	34
	Općina Bedekovčina	38
	Općina Budinščina	42
	Općina Desinić	48
	Općina Đurmanec	52
	Općina Gornja Stubica	56
	Općina Hrašćina	62
	Općina Hum na Sutli	66
	Općina Jesenje	71
	Općina Konjščina	76
	Općina Kraljevec na Sutli	81
	Općina Krapinske Toplice	87
	Općina Kumrovec	92
	Općina Lobor	96
	Općina Mače	99
	Općina Marija Bistrica	103
	Općina Mihovljan	106
	Općina Novi Golubovec	111
	Općina Petrovsko	116
	Općina Radoboj	123
	Općina Stubičke Toplice	128
	Općina Sveti Križ Začretje	132
	Općina Tuhelj	136
	Općina Veliko Trgovišće	139
	Općina Zagorska Sela	143
	Općina Zlatar Bistrica	147
IV.	ZAKLJUČAK	152

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 16. rujna 2024. do 25. srpnja 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/11, URBROJ: 613-02-11-21-4, od 5. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

U navedenoj reviziji je ocijenjeno da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jednom gradu (Pregrada) učinkovito, u dva grada (Krapina i Zabok) i devet općina (Hrašćina, Hum na Sutli, Krapinske Toplice, Marija Bistrica, Radoboj, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Tuhelj i Veliko Trgovišće) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, u tri grada (Donja Stubica, Klanjec i Zlatar) i 15 općina (Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Đurmanec, Gornja Stubica, Jesenje, Konjščina, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Lohor, Mače, Mihovljan, Novi Golubovec, Zagorska Sela i Zlatar Bistrica) djelomično učinkovito, dok je u jednom gradu (Oroslavje) i jednoj općini (Petrovsko) neučinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 196 naloga i 244 preporuke.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljeni razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Grad Zlatar

Zakonski predstavnik Grada Zlatara u 2019. i 2020. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (srpanj 2025.) je gradonačelnica Jasenka Auguštan-Pentek, bacc. oec.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020. za Grad Zlatar te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 7

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno
2.		Naloženo je uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Zlatara u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno
3.		Naloženo je popis imovine i obveza obavljati u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno
4.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno
5.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada odrediti organizacijski oblik obavljanja uslužne komunalne djelatnosti javnih tržnica na malo.	31. prosinca 2023.	provedeno
6.		Naloženo je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	2. prosinca 2021.	provedeno
7.		Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	2. prosinca 2021.	provedeno
8.		Preporučeno je u izvješćima o izvršenju programa održavanja i građenja komunalne infrastrukture navoditi izvore financiranja.	28. veljače 2023.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
9.		Naloženo je pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	28. veljače 2022.	provedeno
10.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	28. veljače 2023.	provedeno
11.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2023.	provedeno nakon roka
12.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2023.	provedeno

Obrazloženje naloga i preporuka koji nisu provedeni u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Preporuka provedena nakon roka

Preporuka provedena nakon roka odnosi se na područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Grad Zlatar je izradio Analizu upravljanja komunalnom infrastrukturom grada za koju je gradonačelnica donijela Odluku o usvajanju u kolovozu 2024.

2. Djelomično provedeni nalozi i preporuka

Djelomično provedeni nalozi i preporuka odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture.

- 2.1. Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2023.

Grad Zlatar je evidenciju komunalne infrastrukture dopunjavao propisanim podacima, ali za dio komunalne infrastrukture evidencija i nadalje ne sadrži dio podataka propisanih Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

- 2.2. Naloženo je uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Zlatara u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2023.

Grad Zlatar je provodio aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada. Grad navodi da nalog nije proveo u cijelosti, ali da kontinuirano provodi navedene aktivnosti.

- 2.3. Naloženo je popis imovine i obveza obavljati u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2023.

Popisom imovine i obveza koncem 2023. Grad Zlatar nije obuhvatio dio komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Grad navodi da nalog nije proveo u cijelosti, ali da kontinuirano radi na evidentiranju imovine.

- 2.4. Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Grad Zlatar je osnovao povjerenstvo za popis i procjenu vrijednosti neevidentirane imovine u vlasništvu Grada koje obavlja procjenu vrijednosti neevidentirane imovine. Grad navodi da se zbog opsega poslova i ograničenih financijskih mogućnosti procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjige njezinim evidentiranjem još uvijek provodi.

Grad Zlatar je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporuci Državnog ureda za reviziju koji nisu u cijelosti provedeni.

– **Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Grad Zlatar je izvijestio Ured o provedbi jednog naloga i jedne preporuke u propisanom roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe te jednog naloga i dvije preporuke nakon propisanog roka, a o provedbi ostalih naloga i preporuka nije izvijestio.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Grad Zlatar točno izvještavao o provedbi naloga i preporuka.

Očitovanje subjekta revizije

Grad Zlatar očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. U Očitovanju navodi da prihvaća činjenice i suglasan je s Nacrtom izvješća te će i dalje postupati prema nalogima i preporuci koji nisu u cijelosti provedeni.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije za 2019. i 2020. utvrđeno je sljedeće:

- proveden je 271 nalog i preporuka ili 61,6 %, od čega 232 u roku, a 39 nakon roka
- djelomično je provedeno 134 naloga i preporuka ili 30,5 %
- 33 naloga i preporuke ili 7,5 % nije provedeno
- jedan nalog i jedna preporuka ili 0,4 % nije primjenjivo zbog nemogućnosti provjere zbog rokova izvršenja.

U tablici u nastavku navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Tablica broj 33

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Donja Stubica	14	11	2	1	0	0	0
2.	Grad Klanjec	16	6	1	7	0	2	0
3.	Grad Krapina	14	5	0	9	0	0	0
4.	Grad Oroslavje	17	6	2	6	0	3	0
5.	Grad Pregrada	13	9	1	3	0	0	0
6.	Grad Zabok	9	4	2	3	0	0	0
7.	Grad Zlatar	12	7	1	4	0	0	0
8.	Općina Bedekovčina	13	6	2	5	0	0	0
9.	Općina Budinščina	11	1	1	2	0	7	0
10.	Općina Desinić	13	8	0	5	0	0	0
11.	Općina Đurmanec	13	8	1	4	0	0	0
12.	Općina Gornja Stubica	15	4	4	6	0	1	0
13.	Općina Hrašćina	11	8	0	2	0	1	0
14.	Općina Hum na Sutli	13	3	2	7	0	1	0
15.	Općina Jesenje	15	10	1	3	0	1	0
16.	Općina Konjščina	13	5	1	5	0	1	1
17.	Općina Kraljevec na Sutli	15	4	0	10	0	0	1
18.	Općina Krapinske Toplice	15	5	3	5	0	2	0
19.	Općina Kumrovec	18	16	0	2	0	0	0
20.	Općina Lohor	13	12	1	0	0	0	0
21.	Općina Mače	15	11	4	0	0	0	0
22.	Općina Marija Bistrica	10	8	0	2	0	0	0
23.	Općina Mihovljan	15	7	1	7	0	0	0
24.	Općina Novi Golubovec	16	6	2	6	0	2	0
25.	Općina Petrovsko	17	2	1	9	0	5	0
26.	Općina Radoboj	16	10	0	6	0	0	0
27.	Općina Stubičke Toplice	13	8	2	3	0	0	0
28.	Općina Sveti Križ Začretje	10	6	0	1	0	3	0
29.	Općina Tuhelj	12	11	1	0	0	0	0
30.	Općina Veliko Trgovišće	13	7	2	4	0	0	0

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
31.	Općina Zagorska Sela	15	10	0	1	0	4	0
32.	Općina Zlatar Bistrica	15	8	1	6	0	0	0
Ukupno		440	232	39	134	0	33	2

* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se evidentiranje komunalne infrastrukture u poslovnim knjigama i evidenciji komunalne infrastrukture
- u većem broju jedinica lokalne samouprave normativno je uređeno upravljanje komunalnom infrastrukturom
- u većem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se i raspolaže u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke te nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Nalog i preporuka koji nisu primjenjivi odnose se na područje upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:

Silvija Mičević
Silvija Mičević, dipl. oec.

Anita Čiž-Petravić
Anita Čiž-Petravić, dipl. oec.



M.P.